1981 மார்ச் 2]

6. அரசின் சட்ட முன்வடிவுகள்.

(1) தமிழ்நாடு 1981 ஆம் ஆண்டு கூட்டுறவுச் சங்கங்கள் (தனி அலுவலர்கள் நியமனம்) திருத்தச் சட்ட முன்வடிவு (சட்டமன்றப் பேரவை சட்ட முன்வடிவு எண் 9/1981.)

மாண்புமிகு திரு. சி. பொன்னையன் : மாண்புமிகு மேலவைத் தலைவர் அவர்களே,

"சட்டமன்றப் பேரவையால் நிறைவேற்றப்பட்ட, தமிழ் நாடு, 1981 ஆம் ஆண்டு, கூட்டுறவுச் சங்கங்கள் (தனி அலுவலர்கள் நியமனம்) திருத்தச் சட்ட முன்வடிவு @ (சட்டமன்றப் பேரவை சட்ட முன்வடிவு எண் 9/1981) ஆய்விற்கு எடுத்துக்கொள்ளப்பட வேண்டும்" என்று முன்மொழிகிறேன்.

மாண்புமிகு மேலவைத் தலைவர் : மாண்புமிகு அங்கத்தினர்கள் யாரும் பெயர்கள் தரவில்லை. ஆகவே முடிவு கட்டிவிடலாமா என்று கேட்டுக்கொள்கிறேன். மற்ற ஜெனரல் டிஸ்கஷன் போன்றவற்றில் பேசுகிறபோது தெரிவித்துக்கொள்ளலாம். ஆனால், சட்ட முன்வடிவுகள் விவாதத்திற்கு வருகிறபோது, முன்னதாக உறுப்பினர்கள் பெயர் கொடுத்தால்தான் நல்லது. இதுவரையிலும் யாரும் பெயர் கொடுக்கவில்லை, அதனால்தான் சொல்கிறேன். இதற்கு நமது அரசாங்கக் கொறடாவைக் கலந்துகொள்ள வேண்டும்.

முன்மொழியப்பட்ட தீர்மானம்—

"சட்டமன்றப் பேரவையால் நிறைவேற்றப்பட்ட, தமிழ் நாடு, 1981 ஆம் ஆண்டு, கூட்டுறவுச் சங்கங்கள் (தனி அலுவலர்கள் நியமனம்) திருத்தச் சட்ட முன்வடிவு (சட்டமன்றப் பேரவை சட்ட முன்வடிவு எண் 9/1981) ஆய்விற்கு எடுத்துக்கொள்ளப்பட வேண்டும்.

* **திரு. க. இராமமூர்த்தி :** தலைவர் அவர்களே, அவர்களும் எங்களைக் கலந்துகொள்வதில்லை.

இந்தக் கூட்டுறவுச் சங்கங்கள் பற்றிய சட்ட முன்வடிவைப் பொறுத்த வரையிலும், 6 மாதத்திற்கான அவகாச நீடிப்பைக் கேட்டு இந்த அரசு இந்தத் திருத்தத்தைக் கொண்டு வந்திருக்கிறது. புதியதாக சட்டம் முழுமையாக உருவாகிக் கொண்டிருக்கின்ற சூழ்நிலையிலே, இந்த அவகாச நீடிப்பு தவிர்க்க முடியாத ஒன்று என்பதை நான் ஏற்றுக்கொள்கிறேன். அதோடு மட்டுமல்ல. இந்தக் கூட்டுறவுச் சட்டம் ஒரு ஒட்டுமொத்தமான முழுமையான சட்டமாக வந்துகொண்டிருக்கின்ற சூழ்நிலையிலே, இன்றைக்கு இடையிலே பதவியிழப்பவர்களுக்கு அல்லது முடிவடைகின்ற பதவிகளுக்குக் கால நீடிப்பு தேவை தான் என்றுதான்; ஆனாலும் இதிலே ஒரேயொரு வேண்டுகோள். அரசுக்கு

@ 82-83 ஆம் பக்கங்களில் இணைப்பு III ஆக வைக்கப்பட்டுள்ளது.

நான் சொல்ல விரும்புவது, இன்றைக்குத் தமிழகத்திலே சட்டமன்ற உறுப்பினர்கள் தவிர, நாடாளுமன்ற உறுப்பினர்கள் தவிர, ஜனநாயக அமைப்பிலே வேறு எந்தத் துறையிலும், அக்ரிகல்சுரல் புராடெக்ட்ஸ் மார்க்கெட்டிலே தொடங்கி உள்ளாட்சியிலிருந்து மற்ற எல்லாத் துறைகளிலும் இந்தச் சூழ்நிலை இருந்து கொண்டிருக்கிறது. ஆகவே இன்றைக்கு தமிழகத்தினுடைய கிராமப் பொருளாதாரத்தை, ஏழையெளிய மக்களுடைய பொருளாதாரத்தைச் சீரமைக்கின்ற மிகப் பெரிய பொறுப்பை ஏற்றிருக்கின்ற கூட்டுறவுத் துறை ஜனநாயகரீதியிலே இயங்குவதற்கும், நேரடியாக பாதிக்கப்படக்கூடிய மக்கள், தேவைப்படுகின்ற மக்கள், இந்த அமைப்பினுடைய முழுப் பலனையும் அடைகின்ற வகையிலே, இந்த அமைப்பை விரைவிலே உருவாக்கியாக வேண்டும் என்பதைத் தெரிவித்துக்கொள்கிறேன். கூட்டுறவுச் சட்டம்

(முற்பகல் 11.10)

உருவானாலும்கூட, முழுமைப்படுத்தப்பட்டாலும்கூட, அதற்குப் பிறகு அது தொடர்பான பல்வேறு நடவடிக்கைகள் எடுத்தல், விதிகளை அமைத்தல் ஆகியவற்றுக்காக கொஞ்சம் கொஞ்சமாகக் காலத்தை நீட்டித்துக்கொண்டு போகின்ற நிலைமை ஏற்பட்டுவிடும். இப்போது கேட்கப்பட்டிருக்கின்ற கால நீட்டிப்பு, சட்டம் இயற்றிய பிறகுகூட, ஏறக்குறைய ஓராண்டு அல்லது இரண்டு ஆண்டுகள் நீட்டிப்பதற்கு இது ஒரு வாய்ப்பாக, இது தொடர்கதையாக ஆகிவிடுமோ என்ற அச்ச உணர்வு நியாயமாகவும், சில நேரங்களில் நியாயத்தைத் தாண்டி அனுபவத்தின் காரணமாகவும் ஏற்படுகிறது. ஆக இந்தக் கால நீட்டிப்பு கோருகின்ற அதே நேரத்தில், இந்தச் சட்ட முன்வடிவை நிறைவேற்றும் அதே நேரத்தில், முழுமையான கூட்டுறவுச் சட்டத்தைக் கொண்டு வரும்போது ஒரு வரையறைக்குள்ளாக, 6 அல்லது 9 மாதங்களுக்குள்ளாக நிச்சயமாகத் தேர்தல் நடக்கும் என்ற உறுதியை அமைச்சரவர்கள் தர வேண்டுமென்று கோரி, என்னுடைய கோரிக்கையை மீண்டும் வலியுறுத்தி அமைகிறேன்.

THIRU A. R. DAMODARAN : Sir, this amendment seeks to extend the life of Special Officers by another six months. While I fully appreciate the Hon. Minister's plea that elections cannot be held because a comprehensive amendment Bill is on the anvil and a Select Committe is considering it, may I point out Sir, that if we are to wait for the comprehensive Bill, as my Hon. Friend Thiru K. Ramamoorthy pointed out. I am fairly certain it may be difficult for us to have elections for another $1\frac{1}{2}$ or 2 years because

 (Thiru A. R. Damodaran)

Rules have to be framed and I think the Select Committee will go into various provisions regarding membership, new members to be admitted, etc. Therefore, I would like to appeal to the Government that in case it is likely to ttke some time, we would even welcome an amendment of the Act providing that the office-bearers to be elected will hold office only for one year or only till the comprehensive Bill is passed. I do not speak with any sense of accusation that politics has entered the field. I am anxious that our local administrative units in Co-operative Societies should function properly, especially when Tamil Nadu is facing severe drought because we can understand the strain on co-operative societies, the need for the public being associated with drought relief works, etc. In fact, there has been a report that in many of our districts, when the District Development Council meetings are held, we do not even have a quorum to attend these Council meetings, because the Panchayat Union Chairmen and Municipal Chairmen are not there and we have only two or three M.L.A.'s attending such meetings and it has become very much a show run by the District Officials. While we all appreciate the work of the officials, nonetheless the absence of election to all these bodies is causing severe set-back in development work. I would, therefore, plead with the Government that if this is likely to be delayed because of the Select Committee considering the Bill, the Government may even come forward with an amendment of the Act saying that the office-bearers now elected will hold office for one year only until the comprehensive Bill is enacted into a law, or it can be implemented, so that these organisations may be revived. For five years, many of these co-operative institutions are not able to function at all. In certain societies where the directors have already retired, we are unable to have elections to fill up these posts of directors. In some cases, even the Board of Management continues. In fact, in the only one society with which I am concerned, a House Mortgage Society, we can have about seven directors. But, one has died, two have retired and we are operating only with four directors at present. We are unable to fill even the vacancies that have arisen. My request to the Government is that they may see whether, at least in such societies where a Board of Management exists, it would be possible for the Government to say that elections can be held and that such people will hold office for one year or two years. At

least if this is done, the existing societies may be able to operate with the full complement of directors. I fully realise that the comprehensive Bill is likely to make many changes and certainly the Government are entitled to have fresh elections once the Bill is passed. I would plead that, in the interests of making these organisations more live and more development-oriented, the Government may consider our plea because it is in the real interests of the functioning of these co-operative societies. At least where Boards of Management exist—and there are a few societies where they have not yet been superseded or dissolved—at least the existing vacancies could be filled up by election, until the Bill is passed. That is all, Sir. Thank you.

*திரு. சி. ரா. லெட்சுமிகாந்தன்: மாண்புமிகு மேலவைத் தலைவர வர்களே, தமிழ்நாடு கூட்டுறவுச் சங்கங்கள் சட்டந் திருத்தச் சட்டமுன் வடிவின் மீது சுருக்கமாகச் சில கருத்துக்களைச் சொல்ல ஆசைப்படுகிறேன். இந்தச் சட்டம் மேற்கொண்டும் தனி அதிகாரிகளுக்குப் பதவி நீட்டிப்பு தருகின்ற வகையில் வழிவகை செய்கின்ற சட்டத் திருத்தமாக இருக்கிறது. ஆளும் கட்சியில் இருப்பவர்களும் சரி எதிர்க் கட்சியில் இருப்பவர்களும் சரி தனி அதிகாரிகளுக்கு மேலும் மேலும் அதிகாரங்களைக் கொடுத்து, பதவிக் காலத்தை நீட்டிப்பதை விரும்பமாட்டார்கள் என்பதிலே யாருக்கும் சந்தேகம் கிடையாது. ஏனென்றால் ஏராளமான அதிகாரங்களைக் கொடுத்து, தற்போது சர்வாதிகாரிகளைப் போல அவர்கள் நடக்கும் சூழ்நிலையை ஏற்படுத்தியிருக்கிறது. முழுமையான சட்டத்தைக் கொண்டுவருவதில் ஏற்படும் காலதாமதத்தால், அவர்களுக்கு மேலும் பதவி நீட்டிப்பு என்று வழி வகை செய்யப்பட்டிருக்கிறது. இது தவிர்க்க முடியாதென்றாலுங்கூட, இடைக் காலத்திலே அந்தச் சட்டம் நிறைவேறுகின்ற வரையில், அது அமலாக்கப் படுகின்ற வரையில், அவர்கள் எந்தவிதத் தவறும் செய்யாமல் இருக்க நடவடிக்கை தேவை என்பதைச் சுட்டிக் காட்ட விரும்புகிறேன். காரணம், பல தனி அதிகாரிகள் தன்னிச்சையாக, சுயேச்சையாக, மக்களுடைய உணர்ச்சிகளைப் புரிந்துகொள்ளாமல் நடந்துகொள்ளுகிறார்கள். Non-officials அந்தப் பொறுப்பில் இருந்தபோது எந்த அளவிற்குச் செயல்பட்டார்களோ அந்த அளவிற்கு இல்லாமல் இவர்கள் வேறொரு கண்ணோட்டத்தில் செயல்படுவதாகப் புகார்கள் வருகின்றன. அது அமைச்சரவர்களுக்கே தெரியும். எனவே தன்னிச்சையாக நடந்துகொள்ளும் அவர்கள்மீது இடைக்காலத்தில் ஒரு கண்காணிப்பு கட்டாயம் தேவை.

அவர்களுடைய நிர்வாகம் சரியாக இருக்கும் முறையில், அவர்களுக்கும் பொது மக்களுக்கும் நல்ல தொடர்பு, ஜனநாயக ரீதியான தொடர்பு இருக்கும் வகையில் நடவடிக்கை தேவை. அப்படிப்பட்ட நடவடிக்கைகளை அமைச்சரவர்கள் எடுக்க வேண்டுமென்று கேட்டுக்கொள்கிறேன். மேலும் முழுமையான சட்டம் நடப்புக் கூட்டத் தொடரிலே கொண்டுவரப்படுமா என்றும், அது குறித்து மாண்புமிகு அமைச்சரவர்கள் அரசின் சார்பாக ஒரு வாக்குறுதி தர இயலுமா என்றும் அறிந்துகொள்ள விரும்புகிறேன். கூட்டாய்வுக் குழுவைப் பொறுத்தவரையில், அதனுடைய உறுப்பினர்கள் விரைவாக இந்தச் சட்டத்தை நிறைவேற்ற ஒத்துழைப்பு தருவதாக வாக்குறுதி தந்திருக்கிறார்கள். எனவே நடப்புக் கூட்டத் தொடரிலே சட்டமாகக் கொண்டுவர, மாண்புமிகு அமைச்சரவர்கள் நல்லதொரு உறுதிமொழியைத் தர வேண்டுமென்று இந்தச் சமயத்தில் கேட்டுக்கொள்கிறேன்.

Non-officials

இன்னொன்று, இந்தப் பதவிப் பொறுப்பை ஏற்றுக்கொண்டிருந்த காலத்தில் கடன் கொடுப்பதிலும், கடனை வசூலிப்பதிலும் அவர்கள் கையாண்ட அணுகுமுறைக்கும் தற்போது தனி அதிகாரிகள் இந்தப் பொறுப்பை ஏற்றுக்கொண்டு செயல்படும்போது, அவர்கள் கையாளும் அணுகுமுறைக்கும் வேறுபாடு இருக்கிறதென்பதைச் சுட்டிக் காட்ட விரும்புகிறேன். கடன் வசூலைப் பொறுத்தவரையிலும் அந்தக் காலத்திற்கும், இந்தக் காலத்திற்கும் வேறுபாடு இருக்கிறதா. ஏதாவது முன்னேற்றம் காணப்பட்டிருக்கிறதா என்பதை மாண்புமிகு அமைச்சரவர்கள் இந்த மன்றத்தில் சொன்னால், நாங்கள் அது குறித்து திருப்திகரமான விளக்கம் பெற வாய்ப்பாக இருக்குமென்று சொல்லிக்கொள்கிறேன். முழுமையான கூட்டுறவுச் சட்டத்தை அமைச்சரவர்கள் விரைவாகக் கொண்டுவர உறுதி கொண்டிருக்கிறார்களென்ற நம்பிக்கையின் அடிப்படையிலே, அவர்களுக்கு உறுதுணையாக இருந்து, ஒத்துழைப்பு கொடுத்து, சட்டத்தை நிறைவேற்ற உதவுவோம் என்று சொல்லி, வாய்ப்பளித்த தலைவரவர்களுக்கு நன்றி தெரிவித்து, முடித்துக்கொள்கிறேன்.

(முற்பகல் 11.20)

திரு. நீலநாராயணன்: தலைவரவர்களே, கூட்டுறவுச் சங்கங்களுடைய தனி அலுவலர்கள் நியமனத்தைப் பொறுத்தவரையில், அவர்களுடைய பதவிக் காலத்தை நீட்டிக்கின்ற இந்தச் சட்ட முன்வடிவின் மீது நான் சார்ந்துள்ள கட்சியின் சார்பில் ஒருசில வார்த்தைகளைச் சொல்ல வாய்ப்பு தந்தமைக்கு என்னுடைய நன்றியைத் தெரிவித்துக்கொள்கிறேன். இந்தச் சட்டம்

தமிழ்நாடு 1981 ஆம் ஆண்டு கூட்டுறவுச் சங்கங்கள் (தனி அலுவலர்கள் நியமனம்) திருத்தச் சட்ட முன்வடிவு (சட்டமன்றப் பேரவை சட்ட முன்வடிவு எண் 9/1981)

[திரு. நீலநாராயணன்] [1981 மார்ச் 2

ஏற்கெனவே ஆளுநர் அவர்களால் ஒரு அவசரச் சட்டமாகப் பிறப்பிக்கப்பட்டு, பின்னாலே இது சட்ட முன்வடிவாக இன்றையதினம் இந்த அவையின் முன்னே வைக்கப்பட்டிருக்கிறது. இந்த அரசைப் பொறுத்தவரையிலே, பல அவசரச் சட்டங்கள் அவசரமாக அறிவிக்கப்படுவதும், அவ்வாறு உடனுக்குடன் அறிவிக்கப்படுவதுடன் அதற்குப் பின்னாலே சட்ட முன்வடிவு என்ற முறையிலே இந்த அவைகளிலே அவை நிறைவேற்றப்படுவதுமான நிலைமைகள் எப்போதும் தொடர்ந்து இந்தத் தொடரிலேயும் நடைபெற்றுக் கொண்டிருப்பதை நாம் பார்த்துக்கொண்டிருக்கிறோம். ஆனால், இந்தச் சட்டங்களைப் பொறுத்தவரையில், நாங்கள் எதிர்க்க வேண்டுமென்ற சூழ்நிலையில் இல்லையென்றாலும்கூட, இதுபோன்று வருங்காலத்தில் கால தாமதப்படுத்துகிற சூழ்நிலை, இந்த அரசைப் பொறுத்தவரையில், ஏற்படக் கூடாது என்பதையும் நாங்கள் எடுத்துச் சொல்லக் கடமைப்பட்டிருக்கிறோம். காரணம், இன்றையதினம் அதிகாரிகள் கூட்டுறவுத் துறையிலே அதிகாரம் செலுத்துகின்ற நிலை இருக்கிறது. கூட்டுறவுத் துறை ஏழையெளிய மக்களுடைய நல்வாழ்வுக்காக ஏற்படுத்தப்பட்ட ஓர் அமைப்பு. அந்த நல்ல நோக்கம் நிறைவேற வேண்டுமானால், தங்களுடைய குறைகளை நேரடியாக எடுத்துச் சொல்ல அங்கே மக்களுடைய பிரதிநிதிகள் இருக்க வேண்டும். அதிகாரிகளை சந்தித்துப் பேசி தங்களுடைய காரியங்களைச் சாதித்துக்கொள்வதிலே ஏழையெளியவர்களுக்கு இன்றையதினம் இன்னல்கள் ஏற்படுகின்ற நிலையில் அங்கே தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட மக்களின் பிரதிநிதிகள் இருப்பது பெரிதும் அவசியம் என்பதை இதற்கு முன்னாலேயிருந்த பல நிலவரங்கள் நமக்குச் சுட்டிக்காட்டியிருக்கின்றன. இருந்தாலும், அதற்கான சில சட்ட திட்டங்களை உருவாக்க வேண்டுமென்ற நிலைமை இப்போது இருப்பதால் இந்தப் புதிய சட்டத்தை இங்கே மாண்புமிகு அமைச்சரவர்கள் கொண்டு வந்திருக்கிறார்கள். இப்போது இங்கே கேட்கப்பட்டுள்ள கால அளவோடு இந்த அதிகாரிகளுக்கு காலக்கெடு நீட்டிப்பு கேட்கின்ற நிலை முற்றுப் பெற்று விடுமா அல்லது மேலும் மேலும் கால நீட்டிப்பு வேண்டுமென்று இந்த அரசு கேட்குமா என்பது இந்த அரசு செயல்படுவதைப் பொறுத்துத்தான் இருக்கிறது என்பதை நாம் அறிந்துகொள்ள வேண்டியவர்களாக இருக்கிறோம். எத்தனையோ விஷயங்களுக்கு அவசர அவசரமாக அவசரச் சட்டங்களைப் பிறப்பித்து, பிறகு இங்கே சட்ட முன்வடிவாக நிறைவேற்ற கொண்டு வந்திருக்கிறார்கள். இந்த விஷயத்திலும் மேலும் மேலும் காலதாமதத்தை ஏற்படுத்தி, காலந் தாழ்த்திக் கொண்டிருப்பது உண்மையிலேயே இந்தத் துறை மூலம்

பெற வேண்டிய பல நன்மைகளை நாட்டிலுள்ள ஏழையெளிய மக்கள் துய்க்க முடியாத ஒரு சூழ்நிலைக்கு உள்ளாக்கி விடும், அத்தகைய ஒரு நிலைக்கு ஏழையெளிய மக்கள் உந்தப்படுவார்கள், அந்த நிலைக்குத் தள்ளப்படு வார்கள் என்பதையும் நான் இங்கே சுட்டிக்காட்டுகிறேன். அந்த நிலைமையைத் தவிர்க்க எவ்வளவு விரைவிலே தேர்தலை நடத்த அரசால் முடியுமோ அவ்வளவு விரைவிலே அரசு தேர்தலை நடத்த நடவடிக்கை எடுக்க முன்வர வேண்டுமென்று வலியுறுத்தி அமைகிறேன். வணக்கம்.

மாண்புமிகு திரு. சி. பொன்னையன்: தலைவரவர்களே, கூட்டுறவுச் சங்கங்களினுடைய தேர்தலைப் பொறுத்தவரைக்கும், 1976-ல் 25/76 என்ற சட்டம் நிறைவேறிய பிறகு தமிழகத்தில் குறிப்பாக 'அப்பக்ஸ் பாடி' என்ற அளவில் மாநில அளவிலும், மாவட்ட அளவிலும், வட்ட அளவிலும் இருந்த சுமார் 300 'அப்பக்ஸ் பாடிகள்' கலைக்கப்பட்டதும் அவற்றின் நிர்வாகத்தை நடத்த ஸ்பெஷல் ஆபீசர்ஸ் போடப்பட்டதும் இந்த நாடு அறிந்த ஒன்று. இங்கே கூட்டுறவுத் துறையில், கூட்டுறவு அமைப்புகளில் நாடுபூராவிலும் உள்ள அமைப்புகளில் முழுமையாக மக்களால் தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட பிரதிநிதிகளே இல்லையென்ற தவறான எண்ணம் பரவலாகப் பரப்பப்பட்டிருக்கிறது. அந்த எண்ணம் மிகத் தவறானது என்பதை நான் இங்கே சுட்டிக்காட்டக் கடமைப் பட்டிருக்கிறேன். தமிழகத்தில் ஒட்டுமொத்தமாக பல்வேறு கூட்டுறவு அமைப் புகள் இருக்கின்றன. கூட்டுறவு அமைப்புகள் என்று சொல்லும் போது, விவசாயத்தைச் சார்ந்த 'புரடியூசர்ஸ் கோவாப்பரேட்டிவ் சொசைட் டீஸ்' என்ற அளவில் இருந்தாலும் சரி அல்லது கைத்தறித் துறையிலே இருக் கின்ற கூட்டுறவு அமைப்புகள் என்ற அளவில் இருந்தாலும் சரி, 'கன்ஸ்யூ மர்ஸ் கோவாப்பரேட்டிவ் சொசைட்டீஸ்' என்ற அளவில் இருந்தாலும் சரி, பல்வேறு துறைகளிலே இருக்கின்ற கூட்டுறவு அமைப்புகள் என்ற அளவில் இருந்தாலும் சரி, மாநிலம் பூராவும் கிட்டத்தட்ட 20,000 கூட்டுறவு அமைப்பு கள், கூட்டுறவுச் சங்கங்கள் கீழ் மட்டத்தில் மாநிலம் தழுவிய நிலையில் இருக் கின்றன. அங்கெல்லாம் ஏற்கெனவே ஜனநாயக முறையில் தேர்தல் நடத்தப் பட்டு தேர்ந்தெடுக்கப்பட்டவர்கள், முந்தைய ஆட்சிக் காலத்தில் தேர்ந்தெடுக் கப்பட்டவர்கள், அந்தக் குழுக்கள் அப்படியே இருக்கின்றன என்பதையும், அந்தக் குழுக்கள் கலைக்கப்படவில்லை என்பதையும் நான் இங்கே அவைக்குச் சுட்டிக்காட்டக் கடமைப்பட்டவனாக இருக்கிறேன். சுமார் 300 'அப்பக்ஸ் பாடிகள்' தான் 1976 ஆம் ஆண்டு ஆளுநர் ஆட்சிக் காலத்தில் கலைக்கப் பட்டன. இந்த 300 அமைப்புகளுக்கு மட்டும் தான் மக்களுடைய பிரதி

நிதிகளுக்குப் பதிலாக நிர்வாகத்தைக் கவனிக்க ஸ்பெஷல் ஆபீசர்ஸ் நியமிக்கப் பட்டார்கள். தமிழகத்தில் இருக்கின்ற சுமார் 20,000 கூட்டுறவு அமைப்புகளில் இருக்கின்றவர்கள் மக்களால் தேர்ந்தெடுக்கப்பட்டவர்கள்தான். அந்தக் குழுவிலே இருக்கின்ற உறுப்பினர்களுடைய பதவிக் காலம் முடிவடைந்த பிறகு கூட, 'பாரோடு லைப்' ஆன பிறகு கூட, மீண்டும் அவர்கள் அந்தந்தக் குழுக்களிலே உறுப்பினர்களாக இருந்துகொண்டுதான் இருக்கிறார்கள். 3 ஆண்டுகள் அல்லது 4 ஆண்டுகள் அவ்வாறு இருக்கலாம். அதிகப்படியாக 5 ஆண்டுகளுக்கு மேல் அவர்கள் அவ்வாறு இருக்க விதிமுறைகளில் இடம் இல்லையென்றாலும்கூட, மீண்டும் அங்கெல்லாம் தேர்தல் நடத்தப்படாததால், அவர்கள் தொடர்ந்து இருந்துகொண்டிருக்கிறார்கள். இப்படி இருப்பது தவறுகளுக்கெல்லாம் இடமளிக்கிறது என்று 1976 ஆம் ஆண்டிலேயே சுட்டிக் காட்டப்பட்டிருக்கிறது. உடனடியாக இந்த 20 ஆயிரம் அமைப்புகளையும் கலைத்து விட்டு, தேர்தலை வைக்கலாம் என்றால், 20 ஆயிரம் ஸ்பெஷல் ஆபீசர்ஸ் போடுவதெல்லாம் நடைமுறையில் சாத்தியமில்லாதது. அதனால் தான் அவைகளையெல்லாம் கலைக்கமால் அவற்றுக்கு மேலாக இருக்கக் கூடிய இந்த 300 அப்பக்ஸ் பாடீசைக் கலைத்து விட்டு அவற்றின் நிர்வாகத்தைக் கவனிக்க ஸ்பெஷல் ஆபீசர்ஸ் போட்டிருக்கிறோம். இந்த அமைப்புகளின் மூலம் கீழ்மட்டத்தில் இருக்கிற கூட்டுறவு அமைப்புகளை ஒழுங்குபடுத்தி வருகிறோம். அதற்கிடையிலே தமிழகத்தில் இருக்கின்ற 1961 ஆம் வருடக் கூட்டுறவுச் சட்டத்தைப் பொறுத்தவரையிலும், அதில் பல மாற்றங்களை மேற்கொள்ள வேண்டிய சட்டமாக அது இருந்த காரணத்தாலும், அந்தச் சட்டத்திலே இருக்கின்ற சில சந்து பொந்துகளை சில வசதி படைத்தவர்கள், குறிப்பிட்ட குடும்பத்தவர்கள் தொடர்ந்து பன்னெடுங்காலமாகத் தங்களுடைய குடும்பச் சொத்தாகப் பயன்படுத்தியதாலும், இத்தகையவர்கள் இருப்பதால் நாட்டிலுள்ள எழையெளிய நலிந்த பிரிவினருக்கு எந்தவிதமான நன்மையும் இல்லையென்கிற விஷயம் அரசுக்குத் தெரிந்ததால், இந்தச் சட்டத்தை மாற்ற வேண்டுமென்ற நடவடிக்கை மேற்கொள்ளப்பட்டது. கிராமப்புறத்தை எடுத்துக்கொண்டால், சிறிய விவசாயிகள், நடுத்தர விவசாயிகள் கூட பலர் இத்தகைய விவசாய அமைப்புகளில் உறுப்பினர்களாக இல்லை. 40 சதவிகித மக்கள் தான் கூட்டுறவு அமைப்புகளில் உறுப்பினர்களாக இருக்கிறார்கள். இத்தகைய போக்கையெல்லாம் மாற்ற நடவடிக்கை எடுத்து வருகிறோம். கூட்டுறவு இயக்கம் ஆரம்பிக்கப்பட்டபோது, 1948ஆம் ஆண்டு நாக்பூர் ரெசல்யூஷனில் பண்டித நேரு தெளிவாக இதுபற்றிக் கூறியிருக்கிறார் "கூட்டுறவு இயக்கம் வலுவுள்ள ஓர் அமைப்பாக இருக்க வேண்டுமென்றால்;

மத்திய அரசு மூலம் பல கோடி ரூபாய்ப் பணத்தைச் செலவு செய்ய நாம் தயாராக இருக்க வேண்டும். நலிந்த பிரிவினருக்கு நன்மை செய்யக் கூடிய தோர் அமைப்பாகவும் அது இருக்க வேண்டும்" என்று பண்டித ஜவஹர்லால் நேரு அவர்கள் அன்றைக்குச் சுட்டிக்காட்டியிருக்கிறார்கள். ஆனால், அந்த அடிப்படையில் அது நிறைவேற்றப்பட்டிருக்கிறதா என்றால், பல ஆய்வுக் குழுக்கள் போடப்பட்ட போதும், அந்த ஆய்வுக் குழுக்கள் எல்லாம் நலிந்த பிரிவினருக்கு ஒரு நன்மையும் செய்யவில்லையென்று சுட்டிக்காட்டியிருக் கின்றன. அரசியல் தலையீடு கூட்டுறவு இயக்கத்திலே சிறிதும் இருக்கக் கூடாது என்பதிலே நான் திட்டவட்டமாக இருக்கிறேன். உறுப்பினர்கள் இங்கே அதுபற்றிக் குறிப்பிட்டார்கள். கிட்டத்தட்ட பன்னெடும் ஆண்டு காலமாக தெரிந்தோ தெரியாமலோ, வேண்டுமென்றோ அல்லது வேறு விதத் திலோ அரசியல் தலையீடு கூட்டுறவுத் துறையிலே அதிகமாக இருந்து வந்தது. இந்தத் துறை கட்சித் தலையீட்டுக்கு அப்பாற்பட்டு மக்களுக்கு நன்மை செய் யக் கூடியதோர் அமைப்பாக இயங்குகிறதா என்கிற சந்தேகம் பலருக்கு எழுந்தது. இதையெல்லாம் மனதில் கொண்டு, இந்த ஆட்சி மீண்டும் ஆட்சிக்கு வந்த பிறகு, மீண்டும் ஒரு பொதுக்குக் கமிட்டிக்கு இதுபற்றிய அபிப்பிராயங்களைத் தெரிவிக்க அனுப்பி, உறுப்பினர்களுடைய கருத்துக்களை எல்லாம் கேட்டு, இந்த இயக்கத்தைப் பொறுத்தவரையில், அடித்தளத்தி லுள்ள மக்களுக்கு நன்மை செய்ய வேண்டும். அரசியல் தலையீடற்ற ஒரு கூட்டுறவு அமைப்பாக இதைக் கொண்டு வர வேண்டும், வசதி படைத்தவர் களுடைய ஆதிக்கத்திலிருந்து விடுதலை தந்து ஏழையெளிய அடித்தளத்து மக்களுக்கு உதவி செய்ய வேண்டும், அதற்கு சட்டரீதியாகப் பாதுகாப்பு கொண்டு வர வேண்டுமென்று ஆய்வு செய்து வருகிறோம். வருகிற 12ஆம் தேதிக்குப் பிறகு மீண்டும் கூடி, இந்தக் கூட்டத்தொடரிலேயே இந்தச் சட்டத்தை நிறைவேற்ற வேண்டுமென்று எண்ணி முனைந்து செயல்பட்டுக் கொண்டிருக்கிறோம் என்பதைத் தெரிவித்துக்கொள்கிறேன். அப்படி இந்தச்

(முற்பகல் 11-30)

சட்டத்தை நிறைவேற்றும்போது, சட்டத்தை நிறைவேற்றி விட்டுத் தேர்தல் நேரத்தில், அதற்குக் கொஞ்சம் காலதாமதம் ஆகும் என்பதை மாண்புமிகு உறுப்பினர் திரு. இராமமூர்த்தி அவர்களும், திரு. தாமோதரன் அவர்களும் சுட்டிக்காட்டினார்கள். நான் கூட ஒத்துக்கொள்கிறேன். சட்டத்தை நிறைவேற்றி விட்டாலும்கூட, மீண்டும் விதிமுறைகளில் சில மாற்றங்களைக்

கொண்டுவந்து நடைமுறைப்படுத்த சற்று காலதாமதமாகும் ஆனாலும், இது குறித்து யோசித்துப் பார்க்க வேண்டும். நாம் தீவிரமாக நடவடிக்கை எடுத்தால், சட்டத்தை நிறைவேற்றி 6 மாத காலத்திற்குள் தேர்தலை நடத்த முடியும். 12 ஆண்டுக் காலமாக தேர்தலே இல்லாமலிருக்கும் இந்த அமைப்பிற்குத் தேர்தலை நடத்த வேண்டும். சட்டம் நிறைவேற்றப்பட்டு 6 மாத காலத்திற்குள் தேர்தல் நடத்த அரசு நடவடிக்கை எடுக்கும் என்ற உறுதியை நான் சொல்கிறேன். கூட்டுறவு அமைப்புகளுக்குத் தேர்தல் நடைபெற்றால் தான், அந்த அமைப்பு மக்களின் அமைப்பாக இயங்க முடியும் என்ற நம்பிக்கை இந்த அரசுக்கு இருப்பதால் இதிலே சற்றும் பின்வாங்காமல் இந்தச் சட்டத்திலே இருக்கும் சந்துபொந்துகளை அடைத்து, நலிந்த பிரிவினருக்குப் பாதுகாப்பளித்து, விரைவிலே தேர்தல் நடத்த அரசு நடவடிக்கை எடுக்கும் என்று சொல்லி, பேரவையில் நிறைவேற்றப்பட்ட இந்தச் சட்டமுன்வடிவை, அவை ஏற்க வேண்டும் என்று கேட்டுக்கொள்கிறேன்.

மாண்புமிகு மேலவைத் தலைவர் : அவை முன் உள்ள பிரச்சினை—

" சட்டமன்றப் பேரவையால் நிறைவேற்றப்பட்ட, தமிழ் நாடு, 1981ஆம் ஆண்டு கூட்டுறவுச் சங்கங்கள் (தனி அலுவலர்கள் நியமனம்) திருத்தச் சட்ட முன்வடிவு (சட்டமன்றப் பேரவை சட்ட முன்வடிவு எண் 9/1981) ஆய்விற்கு எடுத்துக்கொள்ளப்பட வேண்டும் ".

தீர்மானம், அவையின் முடிவிற்கு விடப்பட்டு, நிறைவேற்றப்பட்டது.

பிரிவுகள் 2, 3 ஆகியவை, அவையின் முடிவிற்கு விடப்பட்டு, நிறைவேற்றப்பட்டன.

பிரிவு 1, சட்டமியற்றும் முறை, நெடுந்தலைப்பு ஆகியவை, அவையின் முடிவிற்கு விடப்பட்டு, நிறைவேற்றப்பட்டன.

மாண்புமிகு திரு. சி. பொன்னையன் : தலைவர் அவர்களே,

" சட்டமன்றப் பேரவையால் நிறைவேற்றப்பட்ட, தமிழ் நாடு, 1981ஆம் ஆண்டு கூட்டுறவுச் சங்கங்கள் (தனி அலுவலர்கள் நியமனம்) திருத்தச் சட்ட முன்வடிவு (சட்டமன்றப் பேரவை சட்ட முன்வடிவு எண் 9/1981) நிறைவேற்றப்பட வேண்டும் ".

என்று முன்மொழிகிறேன்.

தமிழ்நாடு 1981 ஆம் ஆண்டு கூட்டுறவுச் சங்கங்கள் (தனி அலுவலர்கள் நியமனம்) திருத்தச் சட்ட முன்வடிவு (சட்டமன்றப் பேரவை சட்ட முன்வடிவு எண் 9/1981)

1981 மார்ச் 2]

மாண்புமிகு மேலவைத் தலைவர் : அவை முன் உள்ள பிரச்சினை—

" சட்டமன்றப் பேரவையால் நிறைவேற்றப்பட்ட, தமிழ் நாடு, 1981ஆம் ஆண்டு கூட்டுறவுச் சங்கங்கள் (தனி அலுவலர்கள் நியமனம்) திருத்தச் சட்ட முன்வடிவு (சட்டமன்றப் பேரவை சட்ட முன்வடிவு எண் 9/1981) நிறைவேற்றப்பட வேண்டும் ".

தீர்மானம், அவையின் முடிவிற்கு விடப்பட்டு, நிறைவேற்றப்பட்டது.

5. அரசின் தீர்மானம்—தொடர்ச்சி.

அலுவல் வரிசையில் மாற்றம் குறித்து—தொடர்ச்சி.

மாண்புமிகு திரு. கா. இராசா முகமது : மாண்புமிகு தலைவர் அவர்களே,

" இன்றைய நிகழ்ச்சி நிரலில் 'அரசின் சட்டமுன்வடிவுகள்' என்ற இனத்தின் கீழ் 4-வது வரிசையில் இருக்கும் தமிழ்நாடு 1981 ஆம் ஆண்டு வேளாண் விளைபொருள் அங்காடிகள் (திருத்தச்) சட்டமுன்வடிவு (சட்டமன்றப் பேரவை சட்டமுன்வடிவு எண் 17/1981) இப்போது எடுத்துக் கொள்ளப்பட வேண்டும் "

என்று முன்மொழிகிறேன்.

மாண்புமிகு மேலவைத் தலைவர் : அவை முன் உள்ள பிரச்சினை—

" இன்றைய நிகழ்ச்சி நிரலில் 'அரசின் சட்ட முன்வடிவுகள்' என்ற இனத்தின் கீழ் 4-வது வரிசையில் இருக்கும் தமிழ் நாடு 1981 ஆம் ஆண்டு வேளாண் விளைபொருள் அங்காடிகள் (திருத்த) சட்ட முன்வடிவு (சட்டமன்றப் பேரவை சட்ட முன்வடிவு எண் 17/1981) இப்போது எடுத்துக் கொள்ளப்பட வேண்டும் ".

தீர்மானம், அவையின் முடிவிற்கு விடப்பட்டு, நிறைவேற்றப்பட்டது.

6. அரசின் சட்டமுன்வடிவுகள்—தொடர்ச்சி.

(2) தமிழ் நாடு, 1981 ஆம் ஆண்டு, வேளாண் விளைபொருள் அங்காடிகள் (திருத்தச்) சட்டமுன்வடிவு (சட்டமன்றப் பேரவை சட்ட முன்வடிவு எண் 17/1981)

மாண்புமிகு திரு. கா. காளிமுத்து : மாண்புமிகு தலைவர் அவர்களே,

" சட்டமன்றப் பேரவையால் நிறைவேற்றப்பட்ட, தமிழ் நாடு, 1981ஆம் ஆண்டு, வேளாண் விளைபொருள் அங்காடிகள் (திருத்தச்) சட்டமுன்வடிவு